



Bruksela, 14.10.2020

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU
REGIONÓW**

A Renovation Wave for Europe - greening our buildings, creating jobs, improving lives

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2020:0662:FIN>



eu_renovation_wave_
strategy.pdf

1. Wspieranie renowacji budynków w celu neutralności i odbudowy klimatu

Zasoby budowlane w Europie są zarówno wyjątkowe, jak i niejednorodne, wyrażając różnorodność kulturową i historię naszego kontynentu. Ponad 220 milionów budynków, co stanowi 85% zasobów budowlanych w UE, zostało zbudowanych przed 2001 r. a 85–95% istniejących obecnie budynków będzie nadal istnieć w 2050 r.

Większość istniejących budynków nie jest energooszczędnych. Wiele z nich wykorzystuje paliwa kopalne do ogrzewania i chłodzenia oraz wykorzystuje przestarzałe technologie i urządzenia zużywające ogromne ilości prądu. Ubóstwo energetyczne pozostaje głównym wyzwaniem dla milionów Europejczyków. **Ogólnie budynki odpowiadają za około 40% całkowitego zużycia energii w UE i za 36% jej emisji gazów cieplarnianych do atmosfery**

.

Kryzys COVID-19 spowodował również, że nasze budynki, ich znaczenie dla naszego życia i pracy w tym pracy zdalnej są niezwykle użyteczne. W czasie pandemii dom był centralnym

punktem codziennego życia milionów Europejczyków: biuro dla telepracowników, żłobek lub sala lekcyjna dla dzieci i uczniów, dla wielu centrum zakupów online lub dostarczania rozrywki. Szkoły musiały dostosować się do nauczania na odległość.

Ponadto należy zaznaczyć, że infrastruktura szpitalna jest poważnie obciążona. Prywatny biznes musiał dostosować się do dystansu społecznego. Niektóre skutki pandemii mogą utrzymywać się w dłuższej perspektywie, tworząc nowe wymagania dla naszych budynków oraz ich profilu energetycznego i zasobowego, dodatkowo zwiększając potrzebę głębokiej renowacji ich na masową skalę.

Ponieważ Europa stara się przezwyciężyć kryzys COVID-19, renowacja stwarza wyjątkową okazję do ponownego przemyślenia, przeprojektowania i modernizacji naszych budynków, tak aby nadawały się do bardziej ekologicznego i cyfrowego społeczeństwa oraz do podtrzymania ożywienia gospodarczego na terenie UE.

Komisja zaproponowała w planie celów klimatycznych do 2030 r. ograniczenie emisji gazów cieplarnianych w UE o co najmniej 55% do 2030 r.

W porównaniu z 1990 r. efektywność energetyczna jest podstawowym elementem działań, a sektor budownictwa jest jednym z obszarów, w których należy zwiększyć wysiłki. Aby osiągnąć cel redukcji emisji o 55%, do 2030 r. UE powinna zmniejszyć emisje gazów cieplarnianych z budynków o 60%, ich końcowe zużycie energii o 14% oraz zużycie energii na ogrzewanie i chłodzenie o 18%. Tym samym UE pilnie musi skoncentrować się na tym, jak uczynić nasze budynki bardziej energooszczędnymi, mniej emisyjnymi w całym ich cyklu życia i bardziej zrównoważonymi. Stosowanie zasad obiegu zamkniętego (Circular Economy) do renowacji budynków zmniejszy emisje gazów cieplarnianych związanych z materiałami wykorzystywanymi w budynkach.

Obecnie tylko 11% istniejących zasobów budowlanych w UE jest każdego roku poddawanych renowacji w pewnym stopniu. Jednak bardzo rzadko prace renowacyjne dotyczą charakterystyki energetycznej budynków. Ważony roczny wskaźnik odnawiania energii jest niski i wynosi około 1%. W całej UE dogłębne renowacje, które zmniejszają zużycie energii o co najmniej 60% , przeprowadza się tylko na 0,2% zasobów budowlanych rocznie, a w niektórych regionach wskaźniki renowacji energetycznej są praktycznie niewidoczne. Przy takim tempie ograniczenie emisji dwutlenku węgla z sektora budowlanego do zera netto wymagałoby stuleci. Czas działać.

Chodzi nie tylko o obniżenie rachunków za energię i redukcję emisji CO₂. Renowacja może otworzyć wiele możliwości i przynieść daleko idące korzyści społeczne, środowiskowe i gospodarcze. Dzięki tej samej interwencji budynki mogą być zdrowsze, bardziej ekologiczne, połączone ze sobą w obrębie dzielnicy sąsiedzkiej, bardziej dostępne, odporne na ekstremalne zjawiska naturalne oraz wyposażone w punkty ładowania dla elektromobilności i parkingów dla rowerów. Inteligentne budynki mogą dostarczać niezbędnych danych zgodnych z prywatnością na potrzeby planowania miejskiego i usług. Głęboka renowacja może zmniejszyć presję związaną z budową od podstaw, pomagając chronić przyrodę, różnorodność biologiczną i żyzne grunty rolne.

Inwestowanie w budynki może również dostarczyć bardzo potrzebnego bodźca do ekosystemu budowlanego i szerzej pojętej gospodarki. Prace renowacyjne są pracochłonne, tworzą miejsca pracy i inwestycje zakorzenione często w lokalnych łańcuchach dostaw, mogą generować popyt na wysoce energooszczędny i zasobooszczędny sprzęt oraz przynosić długoterminową wartość nieruchomościom. Do 2030 r. Można by stworzyć dodatkowe 160 000 zielonych miejsc pracy w sektorze budowlanym UE dzięki nowej „Fali renowacji”. Może to być bardzo cenne dla sektora, w którym ponad 90% podmiotów to MŚP, które zostały mocno dotknięte skutkami ekonomicznymi kryzysu COVID-19. Aktywność w budownictwie spadła o 15,7% w stosunku do 2019 r., A inwestycje w efektywność energetyczną spadły o 12% w 2020 r. Nawet jeśli spodziewane jest ożywienie, prawdopodobnie będzie to miało trwały wpływ na sektor budowlany.

Europa ma teraz wyjątkową szansę, aby renowacja była korzystna dla neutralności klimatycznej i odbudowy. Urządzenie do odzyskiwania UE NextGenerationEU, obok wieloletnich ram finansowych UE, będzie udostępniać bezprecedensową ilość zasobów, które mogą być również wykorzystywane do rozpoczęcia aktualizacji do odzysku, odporności i większej integracji społecznej. Rozwiązanie problemu efektywności energetycznej wraz z dostępnością sprawia, że budynki są bardziej użyteczne i zrównoważone w kontekście starzejącej się populacji.

Na tej podstawie w niniejszym komunikacie przedstawiono strategię mającą na celu wywołanie fali renowacji w Europie, przełamanie długotrwałych barier dla renowacji efektywnie wykorzystującej energię i zasoby, wspieranie nowych inwestycji przez dłuższy okres, począwszy od budynków publicznych i mniej wydajnych, pobudzanie cyfryzacji i tworzenie możliwości zatrudnienia i rozwoju w całym łańcuchu dostaw renowacji.

Celem jest co najmniej podwojenie rocznego wskaźnika renowacji energetycznej budynków mieszkalnych i niemieszkalnych do 2030 r. Oraz wspieranie głębokich renowacji energetycznych. Zmobilizowanie sił na wszystkich poziomach do osiągnięcia tych celów zaowocuje 35 mln odnowionych jednostek budowlanych do 2030 r. Zwiększony wskaźnik i głębokość renowacji będzie musiała zostać utrzymana również po 2030 r., Aby osiągnąć ogólnounijną neutralność klimatyczną do 2050 r.

2. Kluczowe zasady renowacji budynków do 2030 i 2050 roku

UE musi przyjąć całościową i zintegrowaną strategię obejmującą szeroki wachlarz sektorów i podmiotów w oparciu o następujące kluczowe zasady:

-„Efektywność energetyczna przede wszystkim” jako horyzontalna zasada przewodnia europejskiego zarządzania klimatem i energią oraz poza nią, zgodnie z Europejskim zielonym ładem i strategią UE w sprawie integracji systemu energetycznego, aby mieć pewność, że wytwarzamy tylko tyle energii, ile naprawdę potrzebujemy;

-Przystępność cenowa, dzięki której energooszczędne i zrównoważone budynki są szeroko dostępne, w szczególności dla gospodarstw domowych o średnich i niskich dochodach oraz osób i obszarów znajdujących się w trudnej sytuacji;

-Dekarbonizacja i integracja odnawialnych źródeł energii. Renowacja budynków powinna przyspieszyć integrację odnawialnych źródeł energii, w szczególności ze źródeł lokalnych, i promować szersze wykorzystanie ciepła odpadowego. Powinien integrować systemy energetyczne na poziomie lokalnym i regionalnym, pomagając w dekarbonizacji transportu, a także ogrzewania i chłodzenia;

-Myślenie w kategoriach cyklu życia i cykliczność. Minimalizacja śladu środowiskowego budynków wymaga efektywnego gospodarowania zasobami i obiegu zamkniętego w połączeniu z przekształcaniem części sektora budowlanego w pochłaniacze dwutlenku węgla, na przykład poprzez promowanie zielonej infrastruktury i stosowanie organicznych materiałów budowlanych, które mogą magazynować dwutlenek węgla, takich jak drewno pozyskiwane w sposób zrównoważony;

-Wysokie standardy zdrowotne i środowiskowe. Zapewnienie wysokiej jakości powietrza, dobrej gospodarki wodnej, zapobiegania katastrofom i ochrony przed zagrożeniami klimatycznymi, usuwanie i ochrona przed szkodliwymi substancjami, takimi jak azbest,

bezpieczeństwo przeciwpożarowe i sejsmiczne. Ponadto należy zapewnić dostępność, aby zapewnić równy dostęp dla ludności Europy, w tym osób niepełnosprawnych i seniorów.

-Wspólne rozwiązywanie podwójnych wyzwań związanych z przejściem ekologicznym i cyfrowym. Inteligentne budynki mogą umożliwić wydajną produkcję i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii na poziomie domu, dzielnicy lub miasta. W połączeniu z inteligentnymi systemami dystrybucji energii umożliwią tworzenie wysokowydajnych i bezemisyjnych budynków.

-Poszanowanie estetyki i jakości architektonicznej. Renowacja musi przestrzegać zasad projektowania, rzemiosła, dziedzictwa i ochrony przestrzeni publicznej.

3. Szybsze i głębsze renowacje dla lepszych budynków

UE ustanowiła ramy regulacyjne i zestaw instrumentów finansowania w celu promowania efektywności energetycznej, renowacji budynków i wykorzystywania odnawialnych źródeł energii na poziomie budynków, sąsiedztwa i dzielnicy. Pakiet "Czysta energia dla wszystkich Europejczyków" z 2018 i 2019 r. zmodernizował go, tworząc solidną podstawę dla integracji rynku energii, wykorzystania odnawialnych źródeł energii i promocji efektywności energetycznej, a jego postanowienia muszą zostać w pełni wdrożone jako kwestia nadrzędna dla wszystkich państw członkowskich i interesariusze.

Ramy te przyczyniły się do znacznego postępu w zakresie charakterystyki energetycznej budynków: nowe budynki zużywają dziś połowę energii w porównaniu z podobnymi nowymi budynkami 20 lat temu. Dzięki programom zobowiązującym do efektywności energetycznej coraz więcej przedsiębiorstw energetycznych zapewnia swoim klientom oszczędność energii, oferując pakiety handlowe, które coraz częściej dotyczą renowacji budynków i modernizacji systemów. Europa stanowi około 40% światowych inwestycji w poprawę efektywności energetycznej budynków (między 85-90 miliardów euro rocznie), przy czym sektor budowlany jest liderem w stosowaniu zasad cyklu życia. Jednak poziom renowacji istniejących budynków pozostaje stale niski i płytki.

Renowacja jest hamowana przez bariery w różnych punktach łańcucha wartości - od początkowej decyzji o zaangażowaniu się w remont, po finansowanie i zakończenie projektu. Na przykład, rozważając renowację, korzyści płynące z oszczędności energii mogą być niepewne lub słabo wyjaśnione i zrozumiane, zwłaszcza przez użytkowników końcowych. Mogą być trudne do zmierzenia i zarabiania. Renowacja może być również kosztowna, trudna

do zorganizowania i długotrwałą. Uruchomienie finansowania może być trudne, w szczególności na szczeblu lokalnym i regionalnym. Fundusze publiczne są często ograniczone i trudne do łączenia ze względu na przeszkody regulacyjne i brak zdolności w administracji publicznej.

Aby rozpocząć zrównoważone wdrażanie renowacji na dużą skalę w całej Europie, konieczne jest przełamanie kluczowych barier w każdym punkcie łańcucha dostaw.

W oparciu o swoją analizę i konsultacje społeczne Komisja zidentyfikowała następujące obszary interwencji i kieruje działaniami o kluczowym znaczeniu dla umożliwienia skokowej zmiany głębokości i skali renowacji:

1) Wzmocnienie informacji, pewności prawa i zachęt dla publicznych i prywatnych właścicieli i najemców do przeprowadzania remontów. W 2021 r. Komisja dokona przeglądu dyrektyw w sprawie efektywności energetycznej i charakterystyki energetycznej budynków. Zaproponuje wprowadzenie silniejszego obowiązku posiadania Świadectw Charakterystyki Energetycznej oraz stopniowe wprowadzenie obowiązkowych minimalnych norm charakterystyki energetycznej dla istniejących budynków. Zaproponuje również rozszerzenie wymagań dotyczących renowacji budynków na wszystkie poziomy administracji publicznej. Oceny skutków towarzyszące tym zmianom legislacyjnym będą rozważać różne opcje pod względem poziomu, zakresu i czasu wprowadzenia tych wymogów.

2) Zapewnienie odpowiedniego i dobrze ukierunkowanego finansowania. Roczna strategia zrównoważonego wzrostu gospodarczego na 2021 r. oraz wytyczne dotyczące planów odporności i odbudowy określiły renowację budynków jako priorytet krajowych planów naprawy w ramach europejskiego projektu przewodniego „Renowacja”. Oprócz naprawy, w niniejszym komunikacie proponuje się zwiększenie wielkości i wpływu finansowania UE poprzez zapewnienie większej liczby dotacji, pomocy technicznej, wsparcia w zakresie opracowywania projektów i pożyczek oraz umożliwienie ich łączenia tam, gdzie nie było to możliwe w przeszłości. Komisja będzie promować prawdziwy rynek usług energetycznych i wzmocni dostęp do atrakcyjnego finansowania prywatnego poprzez odnowioną strategię zrównoważonego finansowania. Pomoc w dostępie do podstawowych usług energetycznych powinna być dostępna dla osób potrzebujących.

3) Zwiększenie zdolności do przygotowania i realizacji projektów. Komisja zwiększy pomoc techniczną i zbliży ją do podmiotów regionalnych i lokalnych, w szczególności poprzez

wzmocnienie europejskiej pomocy w zakresie energii lokalnej (ELENA) i wykorzystanie okna pomocy technicznej w ramach Funduszu odporności i odbudowy.

4) Promowanie kompleksowych i zintegrowanych interwencji w zakresie renowacji inteligentnych budynków, integracja energii odnawialnej i umożliwienie pomiaru rzeczywistego zużycia energii. W ramach trwającego przeglądu rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych Komisja rozważy, w jaki sposób kryteria zrównoważonego rozwoju mogłyby wspierać stosowanie bardziej zrównoważonych produktów budowlanych w obiektach budowlanych i sprzyjać stosowaniu najnowszych technologii.

5) Dostosowanie ekosystemu budowlanego do zrównoważonej renowacji, opartej na rozwiązaniach o obiegu zamkniętym, wykorzystaniu i ponownym wykorzystaniu zrównoważonych materiałów oraz integracji rozwiązań opartych na materiałach przyjaznych środowisku. Komisja proponuje wspieranie rozwoju znormalizowanych zrównoważonych rozwiązań przemysłowych i ponownego wykorzystania odpadów. Opracuje mapę drogową do 2050 r. dotyczącą redukcji emisji dwutlenku węgla w budynkach w całym cyklu życia, w tym poprzez wykorzystanie produktów pochodzenia biologicznego, oraz dokona przeglądu celów w zakresie odzyskiwania materiałów. Aby zwiększyć know-how i umiejętności pracowników w sektorze renowacji, Komisja będzie współpracować z państwami członkowskimi w ramach programu na rzecz umiejętności i przyszłego paktu na rzecz umiejętności oraz poprzez fundusze polityki spójności i fundusz sprawiedliwej transformacji w celu finansowania inicjatyw w zakresie szkoleń i przekwalifikowania ścisła współpraca z partnerami społecznymi.

6) Wykorzystywanie renowacji jako dźwigni w celu rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego i dostępu do zdrowych mieszkań dla wszystkich gospodarstw domowych, w tym dla osób niepełnosprawnych i osób starszych. Komisja przedstawia zalecenie w sprawie ubóstwa energetycznego. Komisja uruchomi inicjatywę w zakresie przystępnych cenowo mieszkań, czy i jak środki z budżetu UE wraz z dochodami z unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) można wykorzystać do finansowania krajowych programów efektywności energetycznej i oszczędności skierowanych do osób o niższych dochodach.

7) Promowanie dekarbonizacji ogrzewania i chłodzenia, które jest odpowiedzialne za 80% energii zużywanej w budynkach mieszkalnych, poprzez zmiany dyrektyw w sprawie energii odnawialnej i efektywności energetycznej w 2021 r. Oraz EU ETS, stosowanie i dalszy rozwój środków w zakresie ekoprojektu i oznakowania, a także wsparcie dla podejść dzielnicowych.

Te wiodące działania i kilka pomocniczych środków politycznych, regulacyjnych i finansowych opisano bardziej szczegółowo w kolejnych sekcjach.

3.1. Wzmocnienie informacji, pewności prawa i zachęt do renowacji

Punktem wyjścia zrównoważonej renowacji jest zawsze indywidualna decyzja, równoważąca oczekiwane korzyści i koszty. Jednak obecnie niewystarczające informacje na temat obecnego profilu energetycznego i zasobowego budynków oraz potencjalnych korzyści wynikających z renowacji, brak zaufania do faktycznych oszczędności energii oraz podział zachęt między właścicielami i najemcami to jedne z najsilniejszych przeszkód w podjęciu takiej decyzji.

Niektóre państwa członkowskie zdecydowały się temu zaradzić, wprowadzając minimalne poziomy właściwości użytkowych w określonym terminie zgodności lub w określonych momentach w okresie eksploatacji budynku 24 . Takie wymagania stanowią kotwicę dla inwestorów i oczekiwań biznesowych i najlepiej sprawdzają się w połączeniu z wiarygodnymi świadectwami charakterystyki energetycznej i finansowaniem. Zalety takiego nacisku regulacyjnego obejmują wytyczenie jasnych linii decyzyjnych w budynkach wielu właścicieli, odzwierciedlenie charakterystyki energetycznej w wartości budynku oraz zaradzenie ogólnej niskiej świadomości korzyści wynikających z renowacji.

Opierając się na takich dobrych praktykach, Komisja zaproponuje obowiązkowe minimalne normy dotyczące charakterystyki energetycznej w ramach przeglądu dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków do końca 2021 r., Po przeprowadzeniu oceny skutków obejmującej zakres, harmonogram i etapy stopniowe wdrażanie takich wymagań, w tym konieczność towarzyszącej im polityki wsparcia. Takie środki ułatwią powiązanie konkretnych zachęt krajowych, regionalnych i lokalnych oraz będą wspierać zgodność z tymi minimalnymi standardami.

Komisja uważa, że świadectwa charakterystyki energetycznej (EPC) i ich dostępność w dostępnych bazach danych poprawiają przejrzystość parametrów eksploatacyjnych zasobów budowlanych. Na poziomie budynku EPC informują o charakterystyce energetycznej, udziale odnawialnych źródeł energii i kosztach energii. Na szczeblu okręgowym, regionalnym, krajowym lub unijnym mają one kluczowe znaczenie dla identyfikacji najbardziej energochłonnych budynków, które wymagają pilnej renowacji. Można je wykorzystać do

oceny ulepszeń w stosunku do inwestycji przed i po pracach oraz pomóc połączyć finansowanie z renowacją wysokiej jakości.

Dyrektywa EPBD już teraz ustanawia wymagania dotyczące EPC w przypadku budowy, zmiany użytkowania oraz budynków zajmowanych przez władze publiczne i często odwiedzanych przez publiczność o powierzchni ponad 250 m². Jednak zasięg EPC jest nadal ograniczony, a kilka państw członkowskich posiada mniej niż 10% zasobów budowlanych z EPC. Ich jakość i uczciwa cena nadal stanowią problem, co osłabia zaufanie do tego narzędzia. Bardzo niewiele EPC opiera się na fizycznych audytach energetycznych i nie odzwierciedla one wzajemnych połączeń i inteligentnej gotowości budynków. Biorąc pod uwagę, że coraz częściej dostępne są rozwiązania do pomiaru charakterystyki energetycznej budynków i zarządzania nią w czasie użytkowania budynków, Komisja proponuje aktualizację ram EPC, uwzględniając pojawiające się technologie pomiaru charakterystyki energetycznej. Obejmie to patrząc na jednolite odczytu maszynowego danych 25 formatu dla certyfikatów i bardziej rygorystycznych przepisów dotyczących dostępności i stowarzyszonych baz danych i repozytoriów cyfrowych EPC.

Komisja zbada również potrzebę rozszerzenia wymogów audytów energetycznych na większe i bardziej złożone budynki niemieszkalne, takie jak szpitale, szkoły lub biura, aby również zmaksymalizować komplementarność z EPC.

Obowiązujące wymogi prawne dotyczące zakupu i renowacji istniejących budynków publicznych obejmują obecnie tylko budynki publiczne będące własnością władz centralnych i zajmowane przez nie, które stanowią około 4,5% wszystkich budynków publicznych. W ramach przeglądu dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej Komisja zbada potrzebę rozszerzenia wymogów dotyczących renowacji na budynki na wszystkich szczeblach administracji publicznej, w tym Komisji, oraz zwiększenia rocznego wskaźnika renowacji.

Głęboka renowacja nie zawsze jest możliwa za jednym razem. Dlatego ważne jest, aby stworzyć lepsze warunki do etapowej renowacji. Komisja wprowadzi cyfrowe dzienniki budowlane, które zintegrują wszystkie dane związane z budynkami dostarczone przez nadchodzące paszporty renowacji budynków, inteligentne wskaźniki gotowości, poziom (y) i EPC, aby zapewnić zgodność i integrację danych w trakcie renowacji.

Komisja zbada wraz z państwami członkowskimi, zainteresowanymi stronami, uczestnikami rynku i dostawcami danych, czy jest możliwe, aby Europejskie Obserwatorium Budynków stało

się centralnym europejskim repozytorium wiarygodnych danych na temat zasobów budowlanych i ich charakterystyki energetycznej oraz wspierało projektowanie zachęt w tej domenie.

3.2. Wzmocnione, dostępne i bardziej ukierunkowane finansowanie

Remonty budynków to jeden z sektorów borykających się z największą luką inwestycyjną w UE. **Komisja szacuje, że aby osiągnąć proponowany cel klimatyczny wynoszący 55% do 2030 r., rocznie potrzeba około 275 mld EUR dodatkowych inwestycji w renowację budynków!!!**

W sektorze budownictwa mieszkaniowego jako barierę często wymienia się brak prostych, atrakcyjnych i łatwo dostępnych publicznych zachęt do renowacji oraz brak głównych produktów finansowania. Nawet jeśli finansowanie jest w zasadzie dostępne, brak informacji i niska świadomość dostępności finansowania, uciążliwe procedury lub ograniczenia regulacyjne w dostępie do finansowania z pieniędzy publicznych ograniczają jego wykorzystanie. W sektorze niemieszkaniowym brak funduszy na budynki będące własnością publiczną oraz brak odpowiednich zachęt finansowych dla budynków komercyjnych to dwie z najbardziej istotnych przeszkód.

Aby pokonać te bariery, konieczne jest działanie na różnych frontach, aby wspierać lepsze wykorzystanie unijnych i krajowych funduszy publicznych oraz zmobilizować większą część środków prywatnych. Unijne i krajowe fundusze publiczne mogą być skuteczniej ukierunkowane i lepiej kierowane do użytkowników końcowych, ułatwiając łączenie różnych źródeł finansowania, dostosowując intensywność wsparcia do wyników, wzmacniając pomoc techniczną lub pomoc w opracowywaniu projektów oraz promując synergie z rynkiem. oparte na mechanizmach.

Fundusze UE napędzają inwestycje w renowację

Wieloletnie ramy finansowe na lata 2021-2027 i instrument naprawczy NextGenerationEU zapewniają bezprecedensową okazję do rozpoczęcia fali renowacji. Nigdy wcześniej nie było takich możliwości inwestycyjnych w tym kluczowym sektorze.

Instrument na rzecz odbudowy i odporności, który jest obecnie negocjowany i który Rada Europejska zgodziła się przeznaczyć 672,5 mld EUR, z czego 37% zostanie przeznaczone na wydatki związane z klimatem, może wspierać inwestycje w renowację i reformy związane z efektywnością energetyczną w państwach członkowskich. W strategii

zrównoważonego wzrostu Komisja zaproponowała europejskie wzorce renowacji i Power Up dla skoordynowanej interwencji przez wszystkie państwa członkowskie, na podstawie projektów ujętych w ich narodowych planach naprawy.

Aby utrzymać realizację tych projektów przewodnich, Komisja uzupełni wytyczne dla państw członkowskich dotyczące przygotowania planów naprawy i odporności o wytyczne dostosowane do każdego państwa członkowskiego w kontekście indywidualnej oceny krajowych planów w zakresie energii i klimatu (krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu) oraz długoterminowe strategie renowacji. Komisja udostępni przykład możliwych elementów planu naprawy i odporności w zakresie renowacji budynków, efektywności energetycznej i efektywnego gospodarowania zasobami, aby udzielić państwom członkowskim praktycznych wskazówek. Wreszcie, Komisja wzmocni istniejące uzgodnione działania, aby pomóc państwom członkowskim w wymianie dobrych praktyk i monitorowaniu wdrażania w czasie.

Polityka spójności od dawna stanowi główne źródło finansowania publicznego UE na bezpośrednie inwestycje w poprawę efektywności energetycznej budynków i utrzyma tę rolę w latach 2021–2027. Stanowi uzupełnienie tymczasowego instrumentu na rzecz odbudowy i odporności i zapewnia zintegrowane wsparcie renowacji budynków, w tym dostosowane do potrzeb programy renowacji na szczeblu lokalnym i regionalnym. Korzystając z doświadczeń z poprzednich okresów programowania, państwa członkowskie muszą dopilnować, aby ich współfinansowane programy dotyczące efektywności energetycznej i efektywnego gospodarowania zasobami były dobrze ukierunkowane na osiągnięcie wysokiej charakterystyki energetycznej, której monitorowanie zostanie ulepszone dzięki bardziej szczegółowemu i solidnemu systemowi wskaźników.

Państwa członkowskie powinny również uzupełnić wdrażanie programów współfinansowanych przez UE dodatkowymi systemami wsparcia, w szczególności w celu uruchomienia finansowania prywatnego. Na obszarach wiejskich środki z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) można wykorzystać do zwiększenia efektywności energetycznej i produkcji energii odnawialnej.

Dokumenty programowe powinny określać priorytety renowacji zaczerpnięte z krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu oraz długoterminowych strategii renowacji. Zachęca się państwa członkowskie, które jeszcze nie przedstawiły długoterminowych strategii renowacji,

do uczynienia tego, ponieważ są one częścią wymaganych warunków umożliwiających dostęp do funduszy spójności od 2021 r.

Opierając się na pozytywnym doświadczeniu Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) i uzupełniając inne źródła finansowania UE, InvestEU będzie działać jako jednolity program wsparcia inwestycji na poziomie UE, zapewniający pomoc techniczną i finansowanie wspierane przez gwarancję z budżetu UE w celu odblokowania inwestycji prywatnych. W ramach segmentu inwestycji społecznych i umiejętności oraz segmentu zrównoważonej infrastruktury w InvestEU, dedykowane produkty finansowe do renowacji energetycznej budynków będą skierowane do sektora mieszkaniowego i skupią się na mieszkaniach socjalnych i przystępnych cenowo mieszkaniach, budynkach publicznych, szkołach i szpitalach, MŚP oraz wsparciu ESCO w głównym nurcie umowy o poprawę efektywności energetycznej.

Opierając się na doświadczeniach zdobytych w ramach inicjatyw Private Finance for Energy Efficiency i Smart Finance for Smart Buildings, Komisja będzie pracować nad ułatwieniem dostosowanych do potrzeb rozwiązań, które są łatwo dostępne dla promotorów projektów i będą korzystać z jednego zestawu zasad. Konkretnie oznacza to, że państwo członkowskie będzie mogło przenieść część funduszy dostępnych w ramach polityki spójności do części państwa członkowskiego InvestEU. Program InvestEU umożliwi także połączenie produktów finansowych objętych gwarancją InvestEU z dedykowaną pomocą techniczną dla banków i pośredników, władz lokalnych i beneficjentów końcowych. Uproszczone zasady pozwalają także łączyć pożyczki z dotacjami i nagradzać najlepiej działające projekty wyższą stopą dofinansowania.

W kontekście nowo utworzonej Europejskiej Inicjatywy na rzecz Renowacji Budynków Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) zwiększy swoje wsparcie dla agregacji w portfele projektów renowacji budynków oraz zapewni dostosowane wsparcie finansowe, od tradycyjnych pożyczek długoterminowych po gwarancje, finansowanie kapitałowe lub wierzycelności. Aby zwiększyć skalę i wpływ pożyczek na efektywność energetyczną budynków, EBI powinien mieć możliwość łatwiejszego łączenia pomocy technicznej, pomocy w opracowywaniu projektów, pożyczek i dotacji w jeden pakiet.

Komisja będzie współpracować z państwami członkowskimi, EBI i uczestnikami rynku, aby ułatwić wdrażanie zasad łączenia programów i instrumentów UE, funduszy krajowych i prywatnych przeznaczonych na projekty renowacyjne.

W ramach trwającego przeglądu ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych oraz wytycznych w sprawie pomocy na rzecz energii i środowiska Komisja ustali prostsze, jaśniejsze i łatwiejsze do stosowania zasady pomocy państwa na renowację budynków, w szczególności w sektorach mieszkaniowym i socjalnym a także doloży starań w wyjaśnienie zakresu pomocy państwa dla instalacji odnawialnych źródeł energii do własnego użytku. W pierwszej kolejności Komisja dokonuje przeglądu zasad pomocy państwa, aby ułatwić współfinansowanie gwarancji InvestEU przez państwa członkowskie.

Wreszcie, opierając się na doświadczeniach zdobytych w niektórych kontekstach krajowych, Komisja jest gotowa doradzać państwom członkowskim, które rozważają wykorzystanie dochodów z unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) i możliwości finansowania w ramach funduszu modernizacyjnego ETS jako źródła finansowania renowacji budynków programy, w szczególności dla gospodarstw domowych o niższych dochodach.

Przyciąganie inwestycji prywatnych i stymulowanie finansowania pożyczek ekologicznych

Biorąc pod uwagę niski profil ryzyka inwestycji w efektywność energetyczną oraz perspektywy popytu, na których oprze się fala renowacji, oferowanie finansowania prywatnego wraz z innowacyjnymi usługami renowacji będzie coraz bardziej atrakcyjną propozycją biznesową. Podmioty takie jak ESCO, przedsiębiorstwa użyteczności publicznej czy banki już korzystają z porad technicznych i zapewniają je. Mogą zaoferować właścicielom nieruchomości bardzo potrzebne wsparcie w zakresie pomysłów i finansowania na wszystkich etapach procesu renowacji. Mogą promować agregację małych projektów, oferować korzystne warunki dla złożonych projektów o długim okresie zwrotu i łączyć różne podmioty zaangażowane w podejmowanie decyzji o renowacji budynków.

Po drugie, państwa członkowskie mogą ograniczać postrzeganie ryzyka i zwiększać zachęty rynkowe, takie jak taryfy energooszczędne, publiczne systemy wsparcia typu pay-per-performance i przetargi na oszczędzanie energii, aby przyciągnąć prywatnych pośredników i agregatorów. Państwa członkowskie powinny również zbadać innowacyjne rozwiązania w zakresie finansowania poprzez systemy podatkowe i płatne na rachunku lub finansowanie związane z nieruchomościami, a także narzędzia podatkowe w celu generowania zachęt ekonomicznych do finansowania renowacji budynków. Istniejące systemy zobowiązujące do efektywności energetycznej, o których mowa w art. 7 dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej, mogą być skutecznie wykorzystywane do wszystkich typów budynków w celu angażowania nowych pośredników, takich jak przedsiębiorstwa użyteczności publicznej,

dostarczania specjalistycznej wiedzy technicznej i oferowania zagregowanych usług w celu zmniejszenia kosztów transakcyjnych i administracyjnych.

Zaangażowanie ESCO za pośrednictwem partnerstw publiczno-prywatnych to możliwość przyciągnięcia inwestycji, połączenia małych i rozproszonych inwestycji, obniżenia kosztów początkowych i nagrodzenia oszczędności energii. Powiązanie umów o poprawę efektywności energetycznej z umowami dotyczącymi odporności przez ubezpieczycieli może pomóc rynkowi w zarządzaniu ryzykiem inwestycyjnym, ponieważ ubezpieczyciele mają doświadczenie w ocenie i oferowaniu ochrony przed zagrożeniami środowiskowymi, klimatycznymi i innymi.

Aby pomóc obniżyć koszty transakcji, Komisja będzie zachęcać do standaryzacji umów i instrumentów finansowych na szczeblu krajowym i europejskim, korzystając z istniejących forów, aby pomóc w powielaniu i rozpowszechnianiu najlepszych praktyk i innowacyjnych podejść. Komisja będzie aktywnie wspierać te sposoby aktywowania inwestycji sektora prywatnego za pośrednictwem Grupy Instytucji Finansowych ds. Efektywności Energetycznej (EEFIG) i forów na rzecz zrównoważonych inwestycji w energię (SEI).

Fala renowacji może być również okazją do ożywienia rozwoju zielonych kredytów i finansowania hipotecznego. Zmodernizowany system EPC wykazujący wzrost wydajności umożliwi bankom i innym instytucjom finansowym oferowanie kredytów i kredytów hipotecznych w celu ekologizacji ich portfeli oraz łączenia budynków jako zabezpieczenia przy emisji listów zastawnych. Szereg inicjatyw rynkowych jest już pilotażowych innowacyjnych programów pożyczek na rzecz efektywności energetycznej i finansowania hipotecznego 43. Na kolejnym etapie w tej ocenie można uwzględnić węgiel w całym cyklu życia i powiązać go z finansowaniem rozwiązań o obiegu zamkniętym.

W ramach odnowionej strategii zrównoważonego finansowania UE Komisja analizuje dodatkowe standardy i etykiety dotyczące zrównoważonych produktów finansowych, takich jak zielone kredyty hipoteczne, zielone pożyczki i zielone obligacje. Pomoże to zapewnić szerszą ofertę produktów pożyczkowych służących efektywnemu gospodarowaniu energią i zasobami oraz ich większą widoczność dla konsumentów. Przeglądy dyrektywy w sprawie kredytu hipotecznego i dyrektywy w sprawie kredytu konsumenckiego 45 dają możliwości odpowiedniego odzwierciedlenia możliwego niższego ryzyka kredytowego związanego ze zrównoważonymi produktami finansowymi. Ponadto Europejski Urząd Nadzoru Bankowego analizuje, czy uzasadnione byłoby specjalne podejście ostrożnościowe w przepisach

bankowych dotyczących produktów finansowych związanych z celami zrównoważonego rozwoju, takimi jak renowacja budynków. Komisja rozważa również środki mające na celu włączenie ryzyka środowiskowego, społecznego i zarządzania ryzykiem do regulacji ostrożnościowych podczas przeglądów przepisów dotyczących banków (rozporządzenie i dyrektywa w sprawie wymogów kapitałowych) i ubezpieczycieli (dyrektywa Wyplacalność II). EBI rozważy również wsparcie nowych sposobów przyciągania prywatnych środków finansowych na odbudowę budynków, w tym odblokowanie nowych rynków pożyczek hipotecznych lub sekurytyzacji na rzecz efektywności energetycznej.

Wreszcie, Komisja opracowuje taksonomię UE z technicznymi kryteriami selekcji dla sektora budynków, aby skierować kapitał prywatny na zrównoważone inwestycje w renowację energetyczną, opierając się na świadectwach charakterystyki energetycznej i prawie zerowym zużyciu energii. W ramach przeglądu dyrektywy EPBD Komisja rozważy również wprowadzenie standardu „głębokiej renowacji”, aby umożliwić zakotwiczenie znacznego finansowania prywatnego w przejrzystych, wymiernych i prawdziwie „zielonych” inwestycjach.

Wszystkie te inicjatywy mogą pomóc klientom uzyskać dostęp do finansowania na tańszych warunkach i pomóc w promowaniu rozwoju dynamicznego finansowania prywatnego uzupełniającego fundusze publiczne, zachęty podatkowe i inne formy publicznego wsparcia finansowego.

3.3 Zwiększanie zdolności i pomocy technicznej

Przygotowanie dobrego projektu remontowego, połączonego z najlepszymi dostępnymi źródłami finansowania, jest trudne i często bardzo skomplikowane dla jednostek lub małych samorządów. W związku z tym pomoc techniczna będzie odgrywać kluczową rolę dla oczekiwanego wzrostu stawek i jakości renowacji. Część tej pomocy leży w rękach państw członkowskich, ale UE może odegrać większą rolę.

W oparciu o wnioski wyciągnięte z instrumentu ELENA, prywatnego finansowania na rzecz efektywności energetycznej (PF4EE), polityki spójności, programu JASPERS i instrumentu pomocy w rozwoju projektu w ramach programu „Horyzont 2020” (PDA) Komisja uprości i wzmocni pomoc techniczną, mając priorytetowy cel do osiągnięcia większa pula beneficjentów, w tym tych o mniejszym rozmiarze. Zaproponowano, aby wzmocnione finansowanie instrumentu ELENA pochodziło z centrum doradczego InvestEU i być może z innych programów europejskich

Komisja wraz z EBI pomoże państwom członkowskim opracować programy krajowe lub lokalne naśladujące model ELENA oraz nagrodzić szybkie wdrażanie i wysoką wydajność energetyczną za pomocą trzech strumieni finansowania: funduszy polityki spójności (jako samodzielne wsparcie lub jako część operacji instrumentu finansowego), subfundusz państwa członkowskiego InvestEU lub instrument naprawy i odporności.

Ponadto Komisja i EBI będą wspierać tworzenie znormalizowanych punktów kompleksowej obsługi, które można szybko rozmieścić na szczeblu krajowym, regionalnym lub lokalnym w celu świadczenia zindywidualizowanych porad i rozwiązań finansowych, które mają towarzyszyć właścicielom domów lub MŚP podczas przygotowywania i wdrażania ich projektów. Lokalne podmioty mogą budować na tej platformie, aby stworzyć centra kompetencji dla różnego rodzaju porad dotyczących zrównoważonej renowacji.

Dodatkowe źródło wsparcia dla zdolności będzie oferować proponowany nowy instrument wsparcia technicznego w ramach planu naprawy, unijny instrument miejski i instrument pomocy na rzecz rozwoju projektów w ramach programu LIFE, a także budowanie zdolności administracyjnych i pomoc techniczna w ramach funduszy polityki spójności po 2020 r. Ponadto wniosek ustawodawczy dotyczący polityki spójności obejmuje również utworzenie europejskiej inicjatywy miejskiej w celu wzmocnienia zintegrowanego i partycypacyjnego podejścia do zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich. Dla władz krajowych, regionalnych lub lokalnych zainteresowanych realizacją inwestycji w renowację budynków w ramach rewitalizacji miast, europejski rynek inteligentnych miast oferuje udany plan, który pomoże władzom publicznym w realizacji tego zadania.

3.4. Tworzenie zielonych miejsc pracy, podnoszenie kwalifikacji pracowników i przyciąganie nowych talentów

Projektowanie, instalacja i obsługa rozwiązań o obiegu zamkniętym i rozwiązań niskoemisyjnych często wymagają wysokiego poziomu wiedzy technicznej. Specjalne umiejętności są również potrzebne do bezpiecznego zarządzania zabytkowymi budynkami i ochrony ich wartości dziedzictwa. Transformacja w kierunku zasobów budowlanych neutralnych dla klimatu będzie możliwa tylko wtedy, gdy istniejące miejsca pracy zostaną przekształcone w celu uwzględnienia umiejętności ekologicznych i cyrkularnych oraz jeśli pojawią się nowe profile zawodowe, takie jak specjaliści od gruntownej renowacji budynków, instalatorzy zaawansowanych rozwiązań technologicznych lub kierownicy ds. . Tylko dobrze poinformowani specjaliści mogą odegrać swoją potencjalnie kluczową rolę w oferowaniu

użytkownikom końcowym najnowszych dostępnych możliwości technicznych w zakresie efektywności wykorzystania zasobów i energii. Wreszcie profesjonalści wymagają szkolenia, aby poprawić dostępność podczas remontów.

Już przed kryzysem COVID-19 brakowało wykwalifikowanych pracowników do prowadzenia zrównoważonej renowacji i modernizacji budynków. Potencjał utrzymania i tworzenia miejsc pracy w tym sektorze był i pozostaje duży. Efektywność energetyczna budynków jest największym źródłem miejsc pracy na milion euro zainwestowanych. Gdyby państwa członkowskie szybko wdrożyły środki mające na celu poprawę izolacji, systemów i urządzeń technicznych budynku, natychmiast pojawiłyby się nowe możliwości zatrudnienia. Polityka powinna sygnalizować rynkowi, że potrzebne są innowacyjne i trwałe rozwiązania. Na przykład biogospodarka może zapewnić nowe materiały niskoemisyjne do gruntownych renowacji, zwiększając nowe możliwości pracy specjalistycznej.

Zwiększenie obecności i roli kobiet w sektorze budowlanym może pomóc zwiększyć dostępność umiejętności i wykwalifikowanych specjalistów. Kluczowe znaczenie ma weryfikacja strategii szkolenia zawodowego i edukacyjnego poprzez zaangażowanie przemysłu, tworzenie integracyjnego i dostępnego środowiska pracy oraz przewyższanie uprzedzeń. MŚP powinny uzyskać lepszy dostęp do informacji na temat programów szkoleń i praktyk zawodowych. Partnerzy społeczni, w tym przedstawiciele pracowników i pracodawców z sektora budowlanego na poziomie krajowym i europejskim, mają solidną wiedzę fachową w zakresie podnoszenia kwalifikacji pracowników, przyciągania nowych talentów i promowania integracyjnego środowiska pracy i powinni być zaangażowani w projektowanie i wdrażanie środków służących temu celowi.

Bezpieczeństwo pracy i perspektywy zdrowia pracowników w budownictwie - sektor charakteryzuje się stosunkowo wysokim ryzykiem wypadków i złego stanu zdrowia - jest ważne i prawne wymagania dotyczące ochrony pracowników powinny być przestrzegane, ze szczególną uwagą na ochronę pracowników renowacji starych budynków z narażeniem na azbest, również poprzez odpowiednie przeszkolenie 51 .

Aby rozwiązać te problemy i opierając się na programie na rzecz umiejętności 2020 i planie współpracy sektorowej w zakresie umiejętności 52 , Komisja zapoczątkuje pakt na rzecz umiejętności, skupiający prywatne i publiczne zainteresowane strony, których wspólnym celem jest podniesienie i przekwalifikowanie europejskiej siły roboczej. Komisja zachęca państwa członkowskie do korzystania z funduszy UE nowej generacji, Europejskiego Funduszu

Społecznego + i Funduszu Sprawiedliwej Transformacji . Praktyki zawodowe i inne formy uczenia się w miejscu pracy ułatwiają młodym ludziom wejście na rynek pracy. W pakiecie Komisji dotyczącym wspierania zatrudnienia ludzi młodych z dnia 1 lipca 2020 r. Zapowiedziano odnowienie Europejskiego sojuszu na rzecz przygotowania zawodowego . Dzięki wsparciu inicjatywy Build Up Skills, która jest kontynuowana w ramach programu LIFE, państwa członkowskie mogą zaktualizować swoją analizę luk i krajowe plany działań w zakresie szkoleń, ponieważ Komisja opracuje materiały szkoleniowe dotyczące stosowania poziomu (-ów) 53 w 2021 r.

3.5. Tworzenie zrównoważonego środowiska budowlanego

Zapewnienie głębokości i zakresu renowacji, których Europa potrzebuje, ostatecznie wymaga silnego i konkurencyjnego sektora budowlanego, obejmującego innowacje i zrównoważony rozwój, aby podnieść jakość i obniżyć koszty.

Europejskie przedsiębiorstwa są liderami w dziedzinie innowacji, produkcji, dystrybucji i instalacji różnorodnych towarów i usług energooszczędnych i związanych z odnawialnymi źródłami energii w budynkach. Konsolidacja tej wiodącej roli wymaga przyjęcia uprzemysłowionych rozwiązań technologicznych w celu ograniczenia kosztów i czasu trwania prac, szybszej cyfryzacji i pełnej integracji zasad obiegu zamkniętego w całym łańcuchu wartości: pozyskiwanie bezpiecznych, zrównoważonych i wtórnych surowców, ponowne wykorzystanie i recykling oraz zarządzanie odpadami . Uprzemysłowienie może wywołać pozytywne koło między wyższym zapotrzebowaniem na głębsze renowacje a spadającymi kosztami inteligentniejszych i bardziej zrównoważonych produktów.

Komisja promuje zrównoważenie środowiskowe rozwiązań i materiałów budowlanych, w tym drewna i materiałów pochodzenia biologicznego, rozwiązań opartych na przyrodzie i materiałów pochodzących z recyklingu, w oparciu o kompleksową ocenę cyklu życia. Zajmie się on zrównoważonym rozwojem wyrobów budowlanych w kontekście przeglądu rozporządzenia w sprawie wyrobów budowlanych, a do 2023 r. Opracuje mapę drogową prowadzącą do 2050 r. W celu zmniejszenia emisji dwutlenku węgla w budynkach w całym cyklu życia . Komisja przyspieszy również współpracę z organizacjami normalizacyjnymi nad normami odporności budynków na zmiany klimatyczne.

Do końca 2024 r. Komisja dokona przeglądu celów w zakresie odzysku materiałów określonych w przepisach UE dotyczących odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Komisja wprowadzi środki w celu zwiększenia liczby platform ponownego wykorzystania i recyklingu

oraz wesprze dobrze funkcjonujący rynek wewnętrzny surowców wtórnych . Poziom (-y), że zasady Circular Economy dla budynków i konstrukcji protokołu zarządzania budowlane i rozbiórkowe UE Odpadami poprowadzi użytkownika do stosowania tych zasad w renowacją.

Absorpcja i inwestycje w cyfrowe i innowacyjne technologie w sektorze budowlanym pozostają na niskim poziomie 54 . W związku z tym Komisja będzie wspierać cyfryzację w sektorze budowlanym za pośrednictwem programu „ Horyzont Europa”, ośrodków innowacji cyfrowych oraz obiektów testujących i eksperymentalnych. Narzędzia cyfrowe 55 pomagają rejestrować postęp prac, wykorzystanie materiałów i zwiększać produktywność. Na przykład cyfrowy bliźniak budynku, obsługiwany przez dane mapowania 3D, dostarcza informacji o tym, jak budynek funkcjonuje w czasie rzeczywistym i zapobiega poważnym wypadkom, pomagając przewidywać potencjalne awarie w systemach budowlanych. Oszczędności kosztów występują w całym łańcuchu wartości dzięki przyspieszonym procedurom administracyjnym i pracom fizycznym. Inteligentne budynki i budownictwo z obsługą cyfrową generują duże zbiory danych z całego cyklu życia budowy, użytkowania i renowacji budynków, aby móc je lepiej obsługiwać. Komisja rozważy ustanowienie ram zarządzania dla przestrzeni danych z dalszymi działaniami w celu rozwoju przydzielonych przestrzeni danych, w tym w obszarach energii, produkcji i budownictwa.

Modelowanie informacji o budynku (BIM) poprawia przejrzystość oraz zmniejsza koszty i zużycie zasobów. Komisja wyda zalecenie dotyczące promowania modelowania informacji o budynku w zamówieniach publicznych na budowę i przedstawi klientom publicznym metodykę przeprowadzania analizy kosztów i korzyści w zakresie stosowania BIM w przetargach publicznych. Cyfrowe platformy przemysłowe umożliwią zainteresowanym stronom gromadzenie i lepsze wykorzystanie tych danych. Komisja opracuje również ujednolicone ramy UE dla pozwoleń cyfrowych w środowisku zbudowanym i ustanowi zaufany system certyfikacji liczników efektywności energetycznej w budynkach, który może mierzyć rzeczywistą poprawę charakterystyki energetycznej .

Badania muszą także pobudzać innowacje w sektorze budowlanym. European Green Deal połączeń , część Horyzont 2020 , obejmuje obszar poświęcony "Energia i budynków zasobooszczędne. Horyzont Europa będzie wspierać badania i innowacje w zakresie technologii energetycznych, zrównoważonego rozwoju i obiegu materiałów i systemów stosowanych w budownictwie, biorąc pod uwagę specyficzne warunki każdego regionu geograficznego Europy. Przygotowując realizację programu „Horyzont Europa”, Komisja rozważa obecnie partnerstwo publiczno-prywatne na rzecz zrównoważonego środowiska

zbudowanego zorientowanego na człowieka („Built4People”) oraz specjalną misję „Neutralne klimatycznie i inteligentne miasta”. Partnerstwo mogłoby zapewnić innowacje w budownictwie i branży budowlanej, a misja mogłaby pokazać 100 europejskim miastom ich systemowej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej do 2030 r. Razem i dla obywateli. 56 .

Ponadto, jeśli zostanie przyjęte, współfinansowane partnerstwo w dziedzinie transformacji czystej energii 57 może przyczynić się do opracowania neutralnych dla klimatu rozwiązań systemów ogrzewania i chłodzenia w budynkach. Inne programy mające znaczenie dla dziedzin badań i innowacji w zakresie renowacji budynków obejmują programy regionalne (również w świetle pieczęci doskonałości) oraz nowy program LIFE. W szczególności podprogram „Przejdźcie na czystą energię” w ramach LIFE będzie wspierał falę renowacji poprzez usuwanie behawioralnych i pozatechnologicznych barier utrudniających renowację 58 .

3.6. Umieszczenie zintegrowanego, partycypacyjnego i sąsiedzkiego podejścia w samym sercu fali renowacji

Pełne wykorzystanie potencjału fali renowacji pod względem dodatkowych korzyści wymaga zintegrowanego podejścia, które zostało już z powodzeniem pilotowane. „Inteligentne” domy mogą promować komfort użytkowników, zwiększać integrację energii odnawialnej i nadwyżkowej w budynkach. W niektórych projektach pilotażowych budynki mieszkalne wyposażono w fotowoltaiczne panele słoneczne na dachach, akumulatory ciepłe i pompy ciepła. Każdy budynek był podłączony do lokalnej sieci zasilającej punkty ładowania samochodów elektrycznych. Zastosowanie inteligentnych liczników 59 pomogło dopasować podaż i popyt w najbardziej efektywny sposób. W efekcie budynki przekształciły się z odbiorców w producentów energii, o wysokiej efektywności energetycznej, obniżonych kosztach energii dla gospodarstw domowych, integracji e-mobilności i korzyściach systemowych dla stabilności sieci.

To tylko przykład tego, co można osiągnąć dzięki zintegrowanej cyfrowej renowacji, która łączy magazynowanie energii z elastycznością po stronie popytu, wytwarzanie energii na miejscu ze źródeł odnawialnych, Internet przedmiotów komponentów systemu, urządzeń i punktów ładowania dla elektromobilności. . Promuje to aktywny udział obywateli w systemie energetycznym jako prosumentów.

EPBD 60 przewiduje już środki w celu promowania inteligentnej infrastruktury i roll-out punktów ładowania dla e-mobilności. Zgodnie z celem rozmieszczenia ponad 1 miliona publicznych stacji ładowania do 2025 r. Komisja zapewni ich pełne wdrożenie i egzekwowanie

oraz rozważy, czy wymagają one wzmocnienia. Ponadto wraz z niniejszym komunikatem Komisja przedstawia akty wykonawcze i delegowane dotyczące wskaźnika inteligentnej gotowości UE jako narzędzie do pomiaru inteligentnej gotowości budynków i podnoszenia świadomości właścicieli i użytkowników budynków.

W przypadku najnowszych zrównoważonych produktów i produktów wykorzystujących energię odnawialną, na przykład z fotowoltaiki, Komisja przeanalizuje wyzwania stojące przed tymi produktami na jednolitym rynku i rozważy sposoby usunięcia zidentyfikowanych barier, w tym poprzez wzajemne uznawanie. Dobrze funkcjonujący jednolity rynek usuwa bariery regulacyjne i administracyjne utrudniające transgraniczne świadczenie usług i ułatwia wzajemne uznawanie krajowych systemów certyfikacji i ubezpieczeń dla specjalistów w zakresie renowacji i efektywności energetycznej.

Synergie w zakresie renowacji stają się ewidentne, gdy zostaną zastosowane w podejściu dzielnicowym i społecznym. Agregacja projektów na tym poziomie może doprowadzić do powstania okręgów o zerowym lub nawet dodatnim zużyciu energii 61 (np. Zaawansowane systemy lokalnego ogrzewania i chłodzenia o dużym potencjale wykorzystania odnawialnych źródeł energii i odzysku ciepła odpadowego). Oferują one tańsze sposoby dekarbonizacji ogrzewania i chłodzenia oraz mogą zapewnić wydajność systemu na skalę przemysłową dzięki zmianie paliwa, zwiększonej elastyczności i magazynowaniu ciepła oraz tworzeniu przestrzeni dla przyrody. Oprócz bardziej racjonalnego i estetycznego wykorzystania przestrzeni, podejście oparte na dzielnicach może pozwolić na ulepszenie starych mieszkań o ograniczonej dostępności i usługach w zakresie mobilności.

Spółeczności energetyczne wytwarzają, konsumują, przechowują i sprzedają energię oraz mogą zaoferować najbardziej wrażliwym obywatelom narzędzia, które pozwolą im wyjść z ubóstwa energetycznego. Aby wykorzystać ich niewykorzystany potencjał jako aktywnych graczy w systemie energetycznym, Komisja przyjrzy się uważnie wdrażaniu dyrektywy w sprawie rynku energii elektrycznej 62 i dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii oraz zastosuje uzgodnione działania, aby wspierać ich stopniowe tworzenie i rozpowszechnianie w państwach członkowskich. Komisja będzie dalej badać, w jaki sposób promować społeczności energetyczne i rozpowszechniać dobre praktyki 63.

Oparte na szerokim i integracyjnym zaangażowaniu mieszkańców poprzez struktury spółdzielcze i punkty kompleksowej obsługi z szeroką gamą przydatnych porad, takie podejście dzielnicowe może przekształcić całe dzielnice i stworzyć nowe możliwości biznesowe.

Przykładowe projekty renowacji dzielnic 64 mogłyby zostać uwzględnione w krajowych planach naprawy i utorować drogę nowej fali dzielnic zdekarbonizowanych.

Państwa członkowskie, regiony i władze lokalne powinny ponadto wykorzystać okazję do finansowania inwestycji w kontekście lokalnym w ramach instrumentów terytorialnych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW): Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT), rozwój lokalny kierowany przez społeczność (RLKS) i LEADER. Ponadto władze miejskie mogą korzystać z obowiązkowej minimalnej alokacji EFRR na zrównoważony rozwój obszarów miejskich realizowany w terenie poprzez zintegrowane strategie rozwoju miejskiego i terytorialnego.

Na poziomie lokalnym Porozumienie Burmistrzów wspiera nową koalicję miast chętnych do podjęcia ambitnych zobowiązań w zakresie renowacji budynków. Proces ten mógłby przyczynić się do przyszłych aktualizacji długoterminowych strategii renowacji i skutkować zagregowanymi ekologicznymi zamówieniami, do których burmistrzowie zobowiązują się w ramach Porozumienia. Projekt Big Buyers for Climate and Environment dodatkowo wspiera współpracę między dużymi nabywcami publicznymi, takimi jak miasta, regiony, szpitale, centralne jednostki zakupujące, przedsiębiorstwa użyteczności publicznej, w celu pilotowania i wdrażania nowych technologii w obszarach takich jak budowlę o zerowej emisji.

Ponadto Komisja zaangażuje wszystkie zainteresowane strony, w tym za pośrednictwem paktu klimatycznego i forum wysokiego szczebla w sprawie budownictwa, w działania wspierające na rzecz rewitalizacji europejskich sąsiedztw poprzez witalność kulturową, gospodarczą i społeczną.

3.7. Nowy europejski Bauhaus: pasujący styl do zrównoważonego rozwoju

Fala renowacji to nie tylko przegląd istniejących zasobów budowlanych. To początek perspektywicznego procesu łączenia zrównoważonego rozwoju ze stylem. Jak zapowiedziała przewodnicząca von der Leyen w orędziu o stanie Unii 16 września 2020 r., Komisja uruchomi nowy europejski Bauhaus, aby pielęgnować nową europejską estetykę, która łączy wydajność z pomysłowością.

Nowy europejski Bauhaus będzie działał jako inkubator innowacji i kreatywności, aby promować zrównoważone projektowanie w Europie i poza nią, które jest również atrakcyjne i przystępne cenowo dla obywateli. Połączy w sieci praktyków z różnych dyscyplin i zmobilizuje

kreatywne umysły do ponownego wyobrażenia sobie, jak zrównoważony styl życia może i powinien wyglądać w przyszłości.

Nowy europejski Bauhaus to interdyscyplinarny projekt, który stworzy eksperymentalne przestrzenie, w których sztuka, kultura, nauka i technologia mogą mieszać się, wyobrażać, testować i demonstrować nowe rozwiązania pomagające rozwijać nowe wiodące rynki. Będzie miał dwa wymiary. Pierwsza to sieć myślicieli, planistów, architektów, przedsiębiorców, studentów i obywateli pracujących razem nad rozwojem zrównoważonego rozwoju w dobrym stylu. Drugi wymiar będzie obejmował rzeczywiste istniejące projekty budowlane w całej UE.

Nowy Europejski Bauhaus będzie również akceleratorem dla obiecujących społecznie i estetycznie ekologicznych i cyfrowych rozwiązań, technologii i produktów. Będzie sprzyjać innowacyjnym rozwiązaniom w zakresie architektury i materiałów. Materiały pochodzenia naturalnego, takie jak drewno, mogą odgrywać kluczową rolę w projektowaniu Nowego Europejskiego Bauhausu, ponieważ mogą przynosić podwójną korzyść: gromadzenie emisji dwutlenku węgla w budynkach i unikanie emisji, które byłyby potrzebne do produkcji konwencjonalnych materiałów budowlanych.

Nowy europejski Bauhaus powstanie w trzech fazach: projekt, dostawa i rozproszenie. Od teraz do lata 2021 r. Komisja będzie prowadziła szeroko zakrojony partycypacyjny proces współtworzenia jego „projektowania”, mając na celu ogłaszanie zaproszeń do składania wniosków w ramach kolejnych wieloletnich ram we wszystkich odpowiednich programach. „Dostawa” pierwszego europejskiego Bauhausu rozpocznie się w drugiej połowie 2021 roku.

Ale to będzie dopiero początek. Celem jest „rozproszenie” sieci Bauhausu o różnych cechach, zawsze mając na uwadze transformację w kierunku życia razem w sposób zrównoważony. W pierwszej fazie chcielibyśmy stworzyć serię pięciu założycielskich Bauhausów w 2022 roku w różnych krajach UE. Wszystkie projekty dotyczyłyby środowiska zbudowanego jako całości, ale powinny koncentrować się na różnych aspektach, takich jak wyzwania klimatyczne, dostępność, spójność społeczna, budownictwo cyfrowe, zrównoważone zasoby biologiczne itp. W drugiej fazie w całej UE można dodać kolejny Bauhaus. a nawet globalnie.

Projekt będzie współkierowany przez radę doradczą złożoną z zewnętrznych ekspertów, w skład której wejdą naukowcy, architekci, projektanci, artyści, planiści i społeczeństwo obywatelskie, aby upewnić się, że europejski Bauhaus będzie postępował zgodnie z wytycznymi i realizował cele.

4. Obszary zainteresowania renowacji budynków

Chociaż środki opisane powyżej mają na celu odblokowanie renowacji wszystkich budynków, na szczególną uwagę zasługują trzy obszary: a) walka z ubóstwem energetycznym i najgorszymi budynkami; b) renowacja budynków publicznych, takich jak obiekty administracyjne, edukacyjne i opieki zdrowotnej oraz c) dekarbonizacja ogrzewania i chłodzenia. Obszary te należy traktować priorytetowo w zakresie polityki i finansowania, ponieważ oferują one ogromny potencjał w zakresie zwiększenia wskaźników renowacji, a jednocześnie zapewniają obywatelom duże oszczędności energii oraz zdrowsze i wygodniejsze budynki.

4.1. Zwalczanie ubóstwa energetycznego

Ponieważ prawie 34 mln Europejczyków nie może sobie pozwolić na utrzymanie odpowiedniego ciepła w swoich domach, walka z ubóstwem energetycznym jest pilnym zadaniem dla UE i jej państw członkowskich. Każdego roku 800 000 domów socjalnych wymaga remontu, co szacuje się na 57 miliardów euro dodatkowych funduszy rocznie.

Nieefektywne budynki są często synonimem ubóstwa energetycznego i problemów społecznych. Często oznacza to, że osoby o niskich dochodach mają niewielką kontrolę nad wydatkami energetycznymi, co powoduje błędne koło wysokich rachunków za energię, zaległości płatniczych oraz problemów z dobrostanem i zdrowiem. Ludzie w nieefektywnych budynkach są bardziej narażeni na okresy zimna, fale upałów i inne skutki zmiany klimatu. Niewystarczający komfort i warunki sanitarne w mieszkaniach i środowiskach pracy, takie jak nieodpowiednie temperatury w pomieszczeniach, zła jakość powietrza oraz narażenie na szkodliwe chemikalia i materiały, przyczyniają się do niższej produktywności, problemów zdrowotnych oraz wyższej śmiertelności i zachorowalności.

Budynki o słabej wydajności mają duży potencjał poprawy, ale ich renowacja napotyka trwałe bariery, od przeszkód regulacyjnych po czynniki strukturalne. Remont mieszkań socjalnych i wielomieszkaniowych napotyka dodatkowe bariery ze względu na złożony proces decyzyjny⁷⁰. Pokonywanie tych barier wymaga zintegrowanego podejścia, które uwzględnia również otoczenie społeczne i przystępność cenową mieszkań. Minimalne standardy charakterystyki energetycznej w połączeniu z finansowaniem ograniczającym miesięczne wydatki netto mieszkańców mogą znacznie przyspieszyć remont, jak wyjaśniono w rozdziałach 3.1. i 3.2. Usługi towarzyszące i pomoc techniczna są niezbędne w przypadku budynków o najgorszej wydajności.

Komisja zaproponuje również rozszerzenie wykorzystania ESCO i umów o poprawę efektywności energetycznej, które okazały się skuteczne w niektórych państwach członkowskich 71, poprzez zbliżający się przegląd dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej, tak aby renowacja była przystępna dla wszystkich gospodarstw domowych, w tym tych o ograniczonych możliwościach pokrycia kosztów. koszty początkowe.

Rozwiązania finansowe dla gospodarstw domowych o niskich dochodach w celu zapewnienia neutralności kosztowej muszą uwzględniać czynsze, koszty energii i eksploatacji oraz podatki lokalne poprzez wykorzystanie dotacji, dotowanych środków renowacyjnych lub wykorzystanie oszczędności energii do spłaty (ograniczenie inwestycji z góry do dostępnych dotacji). Takie rozwiązania można wdrażać wraz z mikrokredytami wspieranymi przez fundusz gwarancyjny, aby promować sprawiedliwy podział kosztów między właścicielami i najemcami, schematy finansowania na rachunek i systemy finansowania z podatku. Gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji muszą być chronione przed wzrostem czynszu, który może nastąpić po remoncie. Oferując kredyty mieszane i gwarancje ze źródeł publicznych i prywatnych za pośrednictwem pojedynczych punktów kontaktowych może pielęgnować zaufanie do aktualizacji i zapewnić pewne wymagania jakościowe są spełnione 72.

Zgodnie z pakietem "Czysta energia dla wszystkich Europejczyków" państwa członkowskie muszą priorytetowo wykorzystać swoje krajowe plany w zakresie energii i klimatu oraz długoterminowe strategie renowacji, aby zidentyfikować mieszkania osób zagrożonych ubóstwem energetycznym i opracować skuteczne strategie ich renowacji 73. Równoległe do niniejszego komunikatu, Komisja przedstawia zalecenie w sprawie Energy Ubóstwem 74 kierować państwa członkowskie w określaniu i realizacji takich strategii w celu zmniejszenia ubóstwa energetycznego. Komisja będzie im dalej pomagać w opracowywaniu ukierunkowanych rozwiązań finansowych dla gospodarstw domowych o niższych dochodach, wraz z łatwiejszym dostępem do podstawowych usług, audytów energetycznych i świadectw charakterystyki energetycznej.

Niektóre długoterminowe strategie renowacji już wdrażają zestaw środków w celu podniesienia świadomości wśród wrażliwych grup docelowych oraz programy izolacyjne, które łączą wsparcie finansowe i praktyczne 75. Building UE Zdjęcie Obserwatory 76, Obserwatorium ubóstwa energetycznego UE 77, horyzont Europa Misja na Miast 78 i UE Biuro Porozumienia 79 może dodatkowo wspierać państwa członkowskie w podejmowaniu akcji i identyfikacji segmentów w potrzebie, a łączenie remontowe strategie społeczne wskaźniki i polityki dotyczące ubóstwa energetycznego.

W celu zagwarantowania, że lokalne projekty mieszkalnictwa socjalnego mają dostęp do wszystkich niezbędnych możliwości technicznych, Komisja uruchomi Inicjatywę przystępnych mieszkań . Będzie pilotować 100 dzielnic renowacji latarni morskich w inteligentnym podejściu do sąsiedztwa i dostarczy plany replikacji, stawiając na pierwszym miejscu atrakcyjność życia i najnowsze innowacje. Zmobilizuje międzysektorowe partnerstwa projektowe, łącząc je z lokalnymi podmiotami, w tym z ekonomii społecznej, w celu promowania wydajnych, obiegowych i modułowych procesów, modeli zaangażowania społecznego w celu wzmocnienia pozycji mieszkańców, inkluzywnych i przystępnych zmian oraz innowacji kulturowych.

Aby sprostać konkretnym wyzwaniom w obszarach wiejskich i oddalonych, w 2021 r. Komisja przedstawi komunikat w sprawie długoterminowej wizji dla obszarów wiejskich, aby przeanalizować aspekty społeczne i infrastrukturalne na obszarach wiejskich oraz zbadać możliwe działania w perspektywie krótko- i średnioterminowej .

Zastosowanie znormalizowanych rozwiązań przemysłowych w ramach kompleksowego pakietu remontowego pozwala na tańszy i szybszy remont przy ograniczonym wpływie na mieszkańców i może mieć szczególne znaczenie w przypadku budownictwa socjalnego 80 . W tym kontekście potencjał umów zakupu wydajności opartych na inteligentnym pomiarze rzeczywistych osiągniętych oszczędności również powinien zostać pilotowany i potencjalnie zwiększony.

Wreszcie przedsiębiorstwa społeczne są ważnymi partnerami w walce z ubóstwem energetycznym poprzez innowacyjne społecznie rozwiązania, w tym kampanie na rzecz świadomości energetycznej, przekwalifikowanie bezrobotnych do doradców ds. Ubóstwa energetycznego lub zakup energooszczędnych urządzeń do wynajęcia, i powinny być w pełni zaangażowane w falę renowacji.

4.2. Budynki użyteczności publicznej i infrastruktura społeczna wskazująca drogę

Publiczna i prywatna infrastruktura społeczna, budynki administracji publicznej, mieszkania socjalne, instytucje kulturalne, szkoły, szpitale i placówki opieki zdrowotnej mogą stać się pionierem fali renowacji, służąc jako wzór do naśladowania i punkt odniesienia dla uprzemysłowienia budownictwa i korzyści dodatkowych, które stają się natychmiast widoczne dla publiczności.

Na początku 2021 r. Komisja wyda wytyczne dotyczące zasady „Najpierw efektywność energetyczna”, aby pomóc organom publicznym we właściwym uwzględnieniu wszystkich kosztów i szerszych korzyści związanych z inwestycjami w środowisku zabudowanym, które można by praktycznie zastosować w zamówieniach publicznych.

Biorąc pod uwagę ograniczony zakres istniejących wymogów prawnych dotyczących renowacji budynków publicznych, Komisja proponuje do czerwca 2021 r. Konieczność rozszerzenia zakresu wymagań na wszystkie szczeble administracji publicznej oraz zwiększenia obowiązku corocznej renowacji w ramach przeglądu dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej . Nastąpi to w połączeniu z stopniowym wprowadzaniem minimalnych norm charakterystyki energetycznej w kontekście przeglądu dyrektywy EPBD do końca 2021 r . Komisja opracuje również kompleksowe wytyczne dotyczące zrównoważonych inwestycji publicznych w drodze zamówień.

Ponadto do czerwca 2022 r. Komisja rozważy możliwość opracowania kryteriów ekologicznych zamówień publicznych dla budynków publicznych, takich jak biurowce i szkoły, związanych z cyklem życia i odpornością na klimat oraz w oparciu o Level (s). Na podstawie zbliżającej się oceny długoterminowych strategii renowacji Komisja opublikuje również orientacyjne cele pośrednie renowacji publicznych i prywatnych budynków usługowych na lata 2030 i 2040 w celu dekarbonizacji zasobów budowlanych do 2050 r.

4.3. Dekarbonizacja ogrzewania i chłodzenia

Modernizacja systemów ogrzewania i chłodzenia budynków ma zasadnicze znaczenie dla dekarbonizacji zasobów budowlanych UE, wykorzystania lokalnego potencjału energii odnawialnej i zmniejszenia zależności UE od importowanych paliw kopalnych. W UE około 80% energii zużywanej w budynkach mieszkalnych przypada na ogrzewanie, chłodzenie i ciepłą wodę użytkową. Dwie trzecie 81 tej energii pochodzi z paliw kopalnych. Wiele systemów jest starych i nieefektywnych, a połowa jest poza okresem eksploatacji. Systemy samodzielne zapewniają do 88% dostaw ciepła, a sieci ciepłownicze dostarczają pozostałe 12% 82 .

Zgodnie z oceną wpływu Planu celu klimatycznego do 2030 r., Sektor mieszkaniowy musiałby przejść największą redukcję zapotrzebowania na energię do ogrzewania i chłodzenia, wynoszącą od -19% do -23% w porównaniu z 2015 r. Roczna stopa zastąpienia urządzeń grzewczych musiałoby osiągnąć około 4% zarówno w sektorze mieszkaniowym, jak i

usługowym. W tym samym okresie udział odnawialnych źródeł energii i ciepła odpadowego musiałby wzrosnąć do 38-42%⁸³, aby osiągnąć cel.

Dyrektywa w sprawie odnawialnych źródeł energii, wraz z dyrektywą w sprawie efektywności energetycznej, nakłada na państwa członkowskie obowiązek przedstawienia Komisji swojej oceny sposobu dekarbonizacji ich systemów ogrzewania i chłodzenia z wykorzystaniem ich potencjału w zakresie wydajności, odnawialnych źródeł energii i ciepła odpadowego oraz uwzględnienia tego w kompleksowej ocenie przewidziana do grudnia 2020 r.

Na podstawie wnikliwej oceny wpływu, rewizji dyrektywy w sprawie energii odnawialnej w czerwcu 2021 rozważy wzmocnienie istniejącego ogrzewania ze źródeł odnawialnych oraz cel chłodzenia zgodnie z proponowanym wyższej ambicji docelowej klimatu na 2030 i wprowadzenie wymogu stosowania minimalnych poziomów energii ze źródeł odnawialnych w budynki. W ramach przeglądu przeanalizowany zostanie zestaw środków służących promowaniu zaawansowanego ogrzewania i chłodzenia, w tym wysokowydajnych niskotemperaturowych technologii odnawialnych i odpadowych ciepła i chłodu, a także opracowanie lokalnych i regionalnych planów ogrzewania i chłodzenia, a także pokonanie bariery wysokich początkowych inwestycji kapitałowych. Będzie również promować wykorzystanie gazów zdekarbonizowanych, które mogą tworzyć lokalną synergię z recyklingiem odpadów komunalnych i rolniczych oraz sektorami przemysłowymi. Komisja zaproponuje środki ułatwiające dostęp do odpadów oraz odnawialnych źródeł ciepła i zimna⁸⁶.

Na podstawie wnikliwej oceny wpływu, tej rewizji dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej do czerwca 2021 będzie wzmocnienie zdolności władz publicznych do przygotowania, finansowania i wdrożenia kompleksowego ogrzewania i chłodzenia w koordynacji planowania z renowacją. Władze lokalne i przedsiębiorstwa użyteczności publicznej odgrywają ważną rolę w tworzeniu niezbędnych ram regulacyjnych, warunków rynkowych i umiejętności oraz w przygotowywaniu solidnego szeregu projektów finansowania modernizacji systemów ogrzewania i chłodzenia. Zintegrowane planowanie, szczegółowe informacje o zasobach budowlanych i opcjach dostaw energii są niezbędne do dekarbonizacji ogrzewania i chłodzenia w dzielnicach i na poziomie krajowym⁸⁷.

Dyrektywa w sprawie ekoprojektu ramowa i eko-projektowania i energia oznakowanie konkretnych produktów⁸⁹ delegowane i akty wykonawcze będą dalej rozwijać, aby kontynuować promowanie wysokich standardów ochrony środowiska, zapewniając

społeczeństwu informacji na temat najbardziej skutecznych produktów i kierowniczych zachęt finansowych wobec najwydajniejszy jedynki.

Komisja zachęca władze publiczne do rozważenia wykorzystania opodatkowania energii i CO₂ w celu promowania odchodzenia od paliw kopalnych. Planowane do czerwca 2021 r. Oceny skutków przeglądu kluczowych przepisów dotyczących klimatu i energii będą dotyczyły rozszerzenia stosowania handlu emisjami na emisje z budynków. 90 EU ETS obejmuje obecnie około 30% emisji z budynków z ogrzewania w związku z ciepłem komunalnym i ogrzewaniem elektrycznym.

5. Wniosek

Za 10 lat budynki Europy będą wyglądać zupełnie inaczej. Budynki będą mikrokosmosem bardziej odpornego, bardziej ekologicznego i zdigitalizowanego społeczeństwa, działającego w systemie o obiegu zamkniętym, ograniczając zapotrzebowanie na energię, wytwarzanie odpadów i emisje w każdym momencie oraz ponownie wykorzystując to, co jest potrzebne. Ich dachy i ściany zwiększą zieloną powierzchnię naszych miast i poprawią klimat miejski i bioróżnorodność. W swoich ścianach budynki będą zawierać inteligentne i cyfrowe urządzenia, dostarczające w czasie rzeczywistym danych o tym, jak, kiedy i gdzie zużywana jest energia. Ładowanie pojazdów elektrycznych, a mianowicie rowerów, samochodów i samochodów dostawczych, w budynkach mieszkalnych i biurowych będzie powszechnym doświadczeniem uzupełniającym ogólnodostępną infrastrukturę ładowania. Znacznie więcej Europejczyków będzie prosumentami, produkującymi energię elektryczną na własne potrzeby lub nawet odsprzedając ją z powrotem do sieci. Paliwa kopalne będą stopniowo znikać z ogrzewania i chłodzenia.

Podejście dzielnicowe zjednoczy ludzi i społeczności. Budynki będą mniej energochłonne, bardziej przyjazne do życia i zdrowsze dla wszystkich. Miasta staną się bardziej zielone i lepiej połączone z naturą. Powstaną nowe miejsca pracy i profile zawodowe. Europejski przemysł budowlany będzie się rozwijać, korzystając z możliwości, jakie daje stałe tempo renowacji, i umocni swoją światową pozycję lidera w dziedzinie innowacyjnych materiałów, zmieniając sektor budynków ze źródła węgla w pochłaniacz dwutlenku węgla. Pozytywne skutki przeniosą się na inne ekosystemy przemysłowe. Będą się rozwijać nowe i większe rynki zielonego budownictwa oraz zielonych kredytów i kredytów hipotecznych.

W niniejszym komunikacie określono strategię mającą na celu przyjęcie, przyspieszenie i stymulowanie takiej transformacji w sposób, który jest oparty na celu neutralności

klimatycznej, stosuje zasady obiegu zamkniętego, przyczynia się do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju i konkurencyjności Europy oraz chroni prawo każdego do przystępnego cenowo, mieszkania nadające się do zamieszkania, dostępne i zdrowe przy jednoczesnej ochronie dziedzictwa kulturowego.

Komisja będzie doradzać państwom członkowskim i wspierać je w planowaniu i wdrażaniu ambitnych środków renowacji w kontekście ich planów naprawy. W nadchodzących miesiącach przedstawi kompleksowy zestaw działań politycznych i regulacyjnych w celu zniesienia istniejących barier powstrzymujących renowację, w szczególności poprzez przegląd dyrektyw w sprawie efektywności energetycznej i odnawialnych źródeł energii oraz poprzez wzmocnienie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji w kontekście Pakiet uzupełniający do 2030 r. Do czerwca 2021 r. Zostanie on uzupełniony szeregiem dalszych inicjatyw, w tym przeglądem dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, zgodnie z załączonym planem działania.

Renowacja powinna być wspólnym projektem w całej Europie. Mobilizacja i odpowiedzialność miast, władz lokalnych i regionalnych, zainteresowanych stron, rządów krajowych i obywateli będzie kluczem do jego utrzymania. Komisja będzie działać w ścisłej współpracy z Komitetem Regionów oraz z władzami lokalnymi i gminnymi, w tym przy wykorzystaniu paktu klimatycznego. Ułatwi wymianę dobrych praktyk i wzajemną inspirację za pośrednictwem sieci transgranicznych, takich jak komitety UE, wspólne działania lub grupy ekspertów, fora zainteresowanych stron, Porozumienie między burmistrzami i rynek inteligentnych miast.

Fala Renowacji może wspierać powrót do zdrowia zarówno jednostek, jak i gospodarki, a dążenie do jej korzyści musi być długotrwałe. Komisja będzie śledzić postępy w renowacji poprzez europejski semestr oraz mechanizmy monitorowania i sprawozdawczości określone w zarządzaniu unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, w szczególności za pośrednictwem technicznej grupy roboczej ds. Wdrażania rozporządzenia w sprawie zarządzania, ze szczególnym uwzględnieniem wdrażania krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu oraz długoterminowych strategii renowacji.

Komisja zaprasza Parlament Europejski, Radę, Komitet Regionów, Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny, Europejski Bank Inwestycyjny, państwa członkowskie, obywateli i wszystkie zainteresowane strony do przedyskutowania strategii przedstawionej w niniejszym komunikacie i wniesienia wkładu w działania potrzebne do zintensyfikowania efektywnej

energetycznie i zrównoważonej renowacji budynków. Pracując razem na wszystkich poziomach, możemy sprawić, że nadejdzie europejska fala renowacji.